

**UCHWAŁA NR XVII/177/25  
RADY GMINY ANDRESPOL**

z dnia 23 lipca 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Andrespol**

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572, z 2025 r. poz. 769) Rada Gminy Andrespol uchwala, co następuje:

**§ 1.** Skargę na działalność Wójta Gminy Andrespol z dnia 23 czerwca 2025 roku złożoną do Rady Gminy Andrespol, celem rozpatrzenia, uznaje się za bezzasadną.

**§ 2.** Skargę na działalność Wójta Gminy Andrespol z dnia 23 czerwca 2025 roku złożoną do Wojewody Łódzkiego, która została przekazana zgodnie z właściwością w dniu 26 czerwca 2025 r. do Rady Gminy Andrespol celem rozpatrzenia, uznaje się za bezzasadną.

**§ 3.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Andrespol do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
Andrespol

**Jan Woźniak**

## Uzasadnienie

Rada Gminy Andrespol po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie oceny zasadności skargi P. F. złożonej do Rady Gminy w dniu 23 czerwca 2025 r. w sprawie bezczynności Wójta Gminy Andrespol w zakresie realizacji drogi publicznej zapewniającej dojazd do działki należącej do Skarżących, sporządzoną przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 17 lipca 2025 r., uznaje powyższą skargę za bezzasadną.

Jednocześnie wskazać należy, iż w dniu 24 czerwca 2025 roku do Wojewody Łódzkiego wpłynęła skarga P.F. z dnia 23 czerwca 2025 r. na bezczynność organu samorządowego- Wójta Gminy Andrespol w tej samej sprawie tj. w zakresie realizacji inwestycji drogowej.

Mając na względzie brak swojej właściwości, Wojewoda Łódzki przy piśmie z dnia 26 czerwca 2025 r., znak PNIK-IV.1411.191.2025 przekazał Radzie Gminy Andrespol, zgodnie z art. 231 oraz art 229 pkt 3 KPA ww. skargę.

Zgodnie z przepisami art. 231 oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz.U. z 2024 r., poz. 572) organem właściwym do rozpoznania skargi na działalność Wójta Gminy jest Rada Gminy.

Z uwagi na fakt, iż wniesione przez skarżących skargi dotyczą tego samego stanu faktycznego i prawnego, zawierają te same zarzuty, kierowane są wobec tego samego podmiotu, zostały rozpatrzone łącznie.

Wskazać należy, iż zarzuty przedstawione w skardze są bezzasadne.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie dróg gminnych należy do zadań własnych gminy. Gmina realizując swe ustawowe obowiązki dotyczące budowy dróg gminnych, podejmuje najpierw uchwały przeznaczające określone tereny na ich budowę w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, a następnie pozyskuje grunty dla ich realizacji oraz, w miarę posiadanych środków finansowych, podejmuje działania prowadzące do ich budowy. Z faktu, że zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty – w zakresie dróg gminnych – należy do obowiązkowych zadań własnych gminy, nie wynika obowiązek gminy budowy drogi ani powstania po stronie mieszkańca gminy ani żadnego innego podmiotu, uprawnienia na podstawie, którego przysługiwałoby mu żądanie wybudowania drogi.

Działka Skarżących o nr 124/12, jest działką budowlaną która zgodnie z ustaleniami miejscowego szczegółowego planu zagospodarowania przestrzennego sołectwa Stróża przyjętego Uchwałą Rady Gminy Andrespol Nr XXXVII/281/94 w dniu 28 kwietnia 1994 r., (opublikowanego w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego nr 8 w dniu 3 czerwca 1994r., poz 59), została wydzielona decyzją Wójta Gminy Andrespol z dnia 19 lutego 1996 r., znak: G.7433/613/96 (prawomocna od dnia 19.02.1996 r) z działki 124/2. Na mocy ww. decyzji działki o numerach: 124/7, 124/10, 124/13, 124/16 i 124/19 o łącznej powierzchni 2059 m2 przeszły na własność Gminy Andrespol jako działki drogowe.

Obsługa komunikacyjna działki Skarżących planowana była w oparciu o działkę drogową 124/13 i działkę bezpośrednio do nich przyległą 124/1 (obecnie nr 124/35, 124/36 i 124/37).

Wobec braku możliwości wykupu przez Gminę Andrespol całości gruntów pod przewidzianą powyższym planem zagospodarowania przestrzennego drogę dojazdową (oznaczoną na rysunku planu symbolem 24KD) Rada Gminy Andrespol podjęła Uchwałę nr XXXII/340/05 z dnia 12 kwietnia 2005 r., w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Andrespol i zmieniła zapisy dotyczące obsługi komunikacyjnej działek pod zabudowę mieszkaniową wyodrębnionych planem z 1994 r.

Zgodnie z tymi zmianami, w obecnie obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego obsługa komunikacyjna działki numer 124/12 będzie zapewniona przez działki 124/13, 124/36 i 123.

Od momentu uchwalenia planu prowadzone były negocjacje z właścicielem działki 123, dotyczące warunków jej wykupu.

Niezależnie od powyższych, administracyjnych działań ze strony Gminy Andrespol, przy wsparciu Gminy Andrespol, skarżący złożyli w Sądzie Rejonowym dla Łodzi- Widzewa w Łodzi VIII Wydział Cywilny, w dniu 20 maja 2015 r., wniosek o ustanowienie służebności drogi koniecznej.

W celu ustalenia przebiegu służebności, w dniu 26 października 2016 r., w Urzędzie Gminy w Andrespolu odbyło się spotkanie, w którym udział wziął m.in.: biegły sądowy. Osoby obecne na spotkaniu zgłosiły 7 różnych wariantów przebiegu drogi koniecznej dla działki nr 124/12. Od maja 2015 r., do dnia dzisiejszego toczy się postępowanie w Sądzie o ustanowienie służebności drogi koniecznej.

W celu pozyskania działki 123, niezależnie od bezpośrednich kontaktów, w piśmie z dnia 21 grudnia 2020 r., znak: RGP.6823.14.2020 Wójt Gminy Andrespol zwrócił się do właściciela działki nr 123, przez którą planowany jest dojazd do działek skarżących, z propozycją jej zakupu.

Podjęto także ustne negocjacje dotyczące ceny sprzedaży. Niestety strony nie doszły do porozumienia.

Wobec braku skuteczności powyższych działań i braku możliwości urządzenia drogi dojazdowej biegnącej przez grunty prywatne, Wójt Gminy Andrespol rozpoczął procedurę mającą na celu wydanie przez Starostę Łódzkiego Wschodniego decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej (ZRID).

Z uwagi na fakt, iż wydanie ww. decyzji ZRID obarczone jest koniecznością spełnienia przesłanek wynikających z art 11 d ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r., poz. 311), Wójt Gminy Andrespol:

- w dniu 24 października 2024 r., zawarł umowę na opracowanie i uzgodnienie mapy zawierającej podział nieruchomości oznaczonej jako działka nr 123;

- w dniu 14 stycznia 2025 r., zawarł umowę na opracowanie mapy do celów projektowych w ulicy Olimpijskiej;

Ponadto, w dniu 11 lutego 2025 r., zawarł umowę na wykonanie dokumentacji projektowej ulicy Olimpijskiej w Stróży wraz z uzyskaniem zezwolenia na prowadzenie robót budowlanych w ramach zadania: „Modernizacja dróg gminnych”.

W dniu 9 kwietnia 2025 roku, do Urzędu Gminy w Andrespolu wpłynęło pismo projektanta, w którym wskazuje iż nie wykona dokumentacji projektowej ulicy Olimpijskiej.

W celu umożliwienia właścicielowi działki 124/12 dostępu do drogi publicznej, Wójt Gminy Andrespol podjął procedurę pozyskania części działki 123 pod realizację drogi poprzez podział działki nr 123 położonej w obrębie Stróży. Zgodnie ze wstępnym projektem podziału z działki nr 123 o pow. 0,6533 ha projektowane jest wydzielenie terenu pod drogę publiczną o powierzchni 0,1171 ha oznaczoną wstępnie jako działka numer 123/3.

Ostateczna decyzja zatwierdzająca podział działki nr 123 stanowiła będzie podstawę wykupu przez Gminę Andrespol wydzielonego terenu przeznaczonego pod komunikację.

Podsumowując, powyższe czynności dotyczące zarówno uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego sołectwa Stróży, jak i czynności zmierzających do wykupu działek, a także przygotowania ZRID podyktowane były koniecznością wyjścia naprzeciw oczekiwaniom mieszkańców.

Niemniej, na tempo i możliwość zakończenia tych prac, w znacznym stopniu wpłynął brak zgody na wykup ze strony właścicieli gruntów, na których planowana jest obsługa komunikacyjna, a także mniejsze niż zakładano zainteresowanie realizacją budownictwa mieszkaniowego na terenach ustalonych pod zabudowę w/w planem.

Mają na uwadze powyższe należy uznać, że Wójt Gminy Andrespol podejmował i podejmuje wszystkie niezbędne działania zmierzające do wyjścia naprzeciw.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Andrespol w świetle zebranych wyjaśnień oraz odbytej dyskusji w przedmiotowej sprawie uznała skargę za bezzasadną i takie stanowisko przedstawia Radzie Gminy Andrespol.

**Pouczenie:** stosownie do art 239 § 1 k.p.a., w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.